联合国 S/2017/89

安全理事会

Distr.: General
31 January 2017
Chinese
Original: English

# 秘书长关于联合国科特迪瓦行动的最后进度报告

## 一. 导言

1. 安全理事会以第 2284(2016)号决议，将联合国科特迪瓦行动(联科行动)的任务期限最后一次延长至 2017 年 6 月 30 日，并要求我至迟于 2017 年 1 月 31 日提交关于联科行动任务执行情况和分阶段缩编的最新情况报告，包括说明继续把安全职责移交给科特迪瓦政府的最新情况。本报告介绍了自我于 2016 年 3 月 31 日提交特别报告(S/2016/297)以来的主要事态发展，其中说明了联科行动为完成第 2284(2016)号决议为其规定的任务而正在进行的缩编和移交的最新情况。

## 二. 主要的事态发展

2. 筹备和实际举办 10 月 30 日的立宪公民投票和 12 月 18 日的议会选举是这一期间科特迪瓦境内的主要事态发展。政府与反对派之间的对话取得了进展，为此政府于 4 月 6 日在国民议会就“反对派领袖”的地位问题提出了一项法案。该法案规定，这一职位应由在总统选举中最终得票率位居第二的候选人或政党领袖获得。因此，根据 2015 年总统选举结果，在该选举中得票率位居第二的反对党科特迪瓦人民阵线(科人阵)主席帕斯卡尔 • 阿菲 • 恩盖桑将获得这一职位。其他反对派领导人原则上同意设立这一职位，但不接受拟议的任命标准和方式。国民议会于 7 月 4 日开始审议该法案，但由于反对派对宪法改革进程越来越具有敌意，与共和人士联盟和科特迪瓦民主党(科民党)有关联的五个议会核心小组要求暂停审议该法案，因此该法案仍有待议会批准。

3. 临近立宪公民投票期间的主要特点是支持阿拉萨内 • 瓦塔拉总统的宪法改革倡议的执政的多数派政党与拒不接受的反对派之间发生对立。一些媒体则传播煽动性言论，发表仇恨讲话，煽动暴力，并呼吁抵制全民投票。5 月 30 日，总统设立了一个专家委员会，由其负责拟订一项新的宪法。6 月 7 日至 13 日，总统和专家委员会分别与常设对话论坛的反对派政党进行了协商，随后与世袭酋长和宗教领袖、

民间社会组织进行了协商，最后又与执政联盟、即乌弗埃主义者民主和平联盟(乌弗埃联盟)进行了协商。由专家委员会拟订的新的宪法草案含有新的重要条款，涉及到过去内战的根源，其中包括土地保有权、国籍和身份问题，该草案于 9 月 24 日正式呈交总统，并于 9 月 28 日得到政府认可，于 10 月 5 日得到国民议会认可。

4. 政治反对派，包括科人阵，对专家委员会的合法性提出了质疑。6 月 30 日，23 个小反对党在恩盖桑先生率领下，以反对派民主联盟的旗号发表了一项声明，将宪法审查进程斥为“不民主的单方面行为”。从 8 月直至 10 月 30 日，反对派对宪法改革进程的抗议环绕在两个团体周围展开，这两个团体是“否定联盟”和“拒绝阵线”，两者均由科人阵持不同政见者组成。后者由阿布德拉曼·桑加雷领导，成员包括科人阵强硬派分子以及其他小反对党和反对派政治人物，包括共和国自由民主党(自民党)主席马马杜·库里巴利及前总统候选人科南·贝尔坦。他们认为，全民投票既不合法，也不正当，科特迪瓦应先在民族和解方面取得进展，然后再着手进行体制改革。他们还批评这一进程没有充足的参与性。不过，他们表示，一旦所有条件得到满足，科特迪瓦人可能会通过包含社会各阶层的经扩大的全国对话，在一起讨论国家面临的问题。乌弗埃联盟不接受这一提议。

5. 6 月 25 日至 7 月 24 日由独立选举委员会开展的全国选民登记活动登记了 375 352 名新选民，使合格的选民总数增加到 6 439 876 人，其中 49%是女性。在最后选民名册于 10 月 12 日公布后，科特迪瓦选举观察民间社会组织平台这一伞式民间社会组织提出了自己的观察意见，认为选民登记进程是透明的，但批评说青年的登记比率太低。10 月 15 日至 27 日，委员会开放了选举名册供所有政党察看，并分发了供参加全民投票和议会选举的选民证和有关材料。

6. 为了鼓励反对派和政府恢复对话，我的科特迪瓦问题特别代表兼联科行动团长于 9 月 1 日会晤了科人阵领导的民主力量联盟，并于 9 月 5 日会晤了主管政治对话的部长。这导致政府主动采取了和解姿态，包括将 12 个银行账户解冻，并将另外 9 名被拘留者释放，这两项行动都是反对派的主要诉求。其结果，政府与科人阵于 9 月 8 日恢复了对话。科人阵还与专家委员会讨论了拟议的宪法改革。我的特别代表还会晤了科特迪瓦选举观察民间社会组织平台和民间社会组织西非建设和平网——科特迪瓦的代表，因为它们在包容性以及民间社会对关于宪法改革的提高公众认识活动的参与方面存在疑虑。然而，9 月 17 日，反对派发起了一个反对改革的运动，并呼吁设立一个制宪委员会，以决定是否应修正《宪法》。同样，18 个民间社会组织呼吁政府开展“更具包容性和更透明的”进程。此外，科人阵主席于 10 月 13 日呼吁抵制即将举行的全民投票，10 月 20 日，拒绝阵线组织了一次游行，以抗议宪法改革。警察用催泪瓦斯驱散示威者，几名反对派领导人被短暂拘留。

7. 正式的全民投票宣传拉票运动是在 10 月 22 日至 28 日进行的，没有发生任何事件。10 月 30 日，全民投票在一种和平的气氛中举行，没有发生任何重大事

件，不过全国 20 024 个投票站中约有 100 个遭扰乱，但程度不大。司法部长说，将对参与骚乱的个人提出指控。因此，11 月 4 日至 6 日，拒绝阵线的几位反对派人士、包括自民党主席和桑加雷先生在法院受到了几个小时的讯问。11 月 4 日，宪法委员会确认独立选举委员会宣布的全民投票结果、即有 93.42%的投票者赞成修订《宪法》的结果有效。在 6 318 311 名登记选民中，共有 2 678 601 名选民投了票，使投票率达 42.42%。11 月 8 日，总统颁布了新《宪法》。

8. 若干组织，包括国家人权委员会、西非建设和平网和科特迪瓦选举观察民间社会组织平台，对全民投票情况进行了观察。联合国开发计划署(开发署)支持民间社会开展活动，提高对投票权及和平参与的认识。所有观察员均表示，总体而言，全民投票是以和平和令人满意的方式举办的。不过，国家人权委员会着重指出了几起侵犯表达自由权及公平地获得信息和与媒体接触权利的情况，而西非建设和平网则注意到若干投票站在全民投票日发生了一些骚乱，但这不影响程序的公正性。

9. 在全民投票后，立即展开了为议会选举进行的筹备工作，各政党加强了结盟。12 月 7 日，宪法法院确认 1 337 名候选人的最后名单有效，这些候选人中包括 740 名独立候选人，但其中仅有 166 人(12.4%)为妇女。12 月 18 日，全国各地在议会选举中和平地投了票。未报告发生任何重大事件。在 6 318 311 名已登记的选民中，共有 2 027 078 人投了票，选民参与率达 34.1%，这一比率略低于 2011 年举行的上一次议会选举(37%)。根据新《宪法》，获选的议会成员例外地只任四年，而不是五年，任期直到 2020 年，届时新《宪法》的所有规定将生效。在国民议会新当选的 254 名议员中，225 人为男性，29 人为女性(11.42%)。

10. 乌弗埃联盟、科特迪瓦民主和平联盟和捍卫科特迪瓦联盟分别赢得 167 个、6 个和 3 个席位，而科人阵则获得 3 个席位，独立候选人获得其余的 76 个席位(其中的 75 个以前与执政的联盟有关联)。独立候选人赢得的席位(29.53%)大大高于 2001 年和 2011 年举行议会选举时的数目。

11. 总的说来，选民投票率在北部地区较高，达 95%，而南部和中部地区的参与率则较低，这些地区包括阿比让区(15.7%)、布瓦凯(16.99%)和亚穆苏克罗(18.57%)。在乌弗埃联盟内，科特迪瓦共和人士联盟仍然是最强的伙伴，拥有 99 个席位，其次是科特迪瓦民主党，拥有 67 个席位。科人阵推出了 187 名候选人，但只取得 3 个席位，这一非常差的成绩远远没有达到其所宣布的获得至少 30 个席位的宏大目标。在这方面，科人阵主席 12 月 26 日在评论该党在议会选举中所取得的较差的结果时，承认科人阵必须摆脱前总统洛朗·巴博，因他“已成为该党的绊脚石”。

12. 1 月 9 日，纪尧姆·索罗再次当选国民议会议长，同时丹尼尔·卡巴兰·邓肯总理的政府辞职。1 月 10 日，根据新《宪法》，总统任命前总理为科特迪瓦第

一副总统，任命阿马杜・贡・库里巴利为总理。1 月 11 日，由 28 名阁员组成的政府成立：19 名是再次获得任命的原部长，其中 6 人为妇女，另有 9 名新部长。人权部和公共自由部被解散，另外 12 个部委被合并成 6 个。

国家和国际司法

13. 10 月 27 日，过渡期正义国际中心与开发署、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和联科行动合作举办了一次高级别会议，会上政府评估了科特迪瓦在过渡时期司法领域剩下的挑战。出席会议者建议以公平和包容性方式确保问责和补救。10 月 31 日，总统宣布，科特迪瓦不打算退出国际刑事法院。自 2016 年 6 月以来，为了保护证人，国际刑事法院审判巴博先生和前青年事务部部长布莱・古德的听讯不对媒体开放。

14. 关于国内诉讼程序，5 月 31 日，阿比让刑事法院以在 2010 年和 2011 年选举后危机期间犯下危害人类罪和战争罪对前第一夫人西蒙娜・巴博进行的审判已经开始，并已向公众和媒体开放。审判因被告住院而于 7 月 8 日至 18 日暂停，并因法院休庭而于 8 月 1 日至 10 月 10 日暂停。自 11 月 2 日以来，因法院院长拒绝传唤五名高级政府官员，包括国民议会议长，巴博夫人的辩护律师决定中止辩方对审判的参与，故此审判若干次休庭。

全国和解与社会融合

15. 10 月 25 日，在一个公开的仪式上正式公布了 2014 年 12 月 15 日提交总统的对话、真相与和解委员会的最后报告和建议。2016 年 10 月 19 日，该委员会的继任机构、即国家和解与受害者赔偿委员会向总统提出了最后报告，其任务宣告结束。这份报告尚未公布，其中含有一份 1990 年至 2012 年间科特迪瓦危机受害者综合名单、国家赔偿提议及和解行动计划草稿。民间社会和受害者团体批评目前的赔偿进程没有包容性，并呼吁为那些不能得到“受害者”地位的申请人设立一个上诉机制。

16. 除了努力实现民族和解和社会融合，政府继续归还被非法占有的财产。迄今为止，已设立的国家委员会就此问题收到了 1 731 项归还要求，其中 1 204 项财产、主要是巴博先生的同伙在阿比让的财产已归还其合法的所有人，并正对另外 189 项要求进行审议。其余 338 项归还要求仍待处理。

17. 为确保及时有效地应对所报告的族裔间暴力事件，联科行动继续与联合国国家工作队、政府和地方官员保持着伙伴关系。政府提高了对潜在威胁的认识，并加强了对其的应对，包括落实全国社会融合方案。12 月 6 日至 8 日，政府与科特迪瓦监察员办公室相协调，在开发署和联科行动的支持下，在布纳举办了一次高级别讲习班，以查明继 2016 年 3 月该地区发生部族间暴力之后在社会融合方面面临的障碍，并找到解决办法。与会者商定了一项十二点承诺，包括采取行动恢

复民众与安全部队之间的信任，努力打击对暴力期间所犯罪行有罪不罚，并建立早期预警机制。一个由所有族群代表组成的委员会将对承诺履行情况进行监测。

18. 4月1日至8月30日，联科行动与联合国国家工作队合作，向作为国家自主的早期预警举措的一部分为县长和世袭酋长举办的 10 个预防冲突能力建设讲习班提供了支助，这些讲习班有来自科特迪瓦 31 个大区的包括青年和妇女在内的约 450 人与会。此外，联科行动和政府制定了一个预防冲突的社会融合战略过渡框架，并就调解和预防冲突在国家行政学院培训了 584 名政府官员，包括 190 名妇女。他们将在 2017 年培训课程结束后被部署到全国各地。

安全形势

19. 安全形势保持稳定，并继续显示出改善的迹象，自 2016 年年初以来，安全事件总体呈减少趋势。在该国部分地区，族群间冲突、武装抢劫、性暴力和基于性别的暴力、对未成年人的暴力以及其他犯罪活动仍助长不安全形势。虽然在西南部地区武装袭击减少，但随着难民再度开始从利比里亚自愿回返科特迪瓦西部地区，因土地争端导致的紧张关系加剧。在东部地区，仍有报告称出现零星的武装抢劫以及当地居民和安全部队之间发生冲突。社会动荡主要以公众示威和抗议活动的形式出现。7 月，电费大涨引发了暴力示威；4 月和 7 月，大学生就校园高等教育条件举行了抗议；8 月，大学教师就薪酬问题举行罢工；2016 年 9 月和 10 月及 2017 年 1 月，中小学教师就薪金和养恤金改革举行罢工；2017 年 1 月，学生举行了抗议活动。政府处理了这些情况，没有出现任何严重的安全事件。在政府于 1 月中旬与学校教师进行谈判之后，抗议者 1 月 23 日宣布结束罢工。

20. 3 月 13 日在大巴萨姆发生恐怖主义袭击之后，政府加强了预防措施，并加强了边境管制，以遏制恐怖主义的威胁。4 月 6 日，政府通过了打击恐怖主义的行动计划。4 月 13 日，内政和安全部长宣布，与袭击有关的 83 人被逮捕。据政府称，其中一些嫌疑人参与了上述袭击以及在瓦加杜古和巴马科发生的恐怖主义袭击。2017 年 1 月 9 日，在马里部署的法国“新月形沙丘行动”部队据报在马里加奥附近逮捕了另一名嫌疑人 Mimi Ould Baba Ould Cheikh，据称他承认策划和监督实施了在大巴萨姆发动的袭击。

21. 土地纠纷往往集中在该国西部和东部边界沿线地区及北部某些地区。5 月 11 日，与 3 月 24 日布纳的族群间暴力事件有关的 61 人遭到逮捕，该事件的发生据称是由于就放牧地区存在争端和为控制当地传统权力发生小规模战斗，事件造成 30 多人死亡，52 人受伤，约 2 900 人境内流离失所，另有 2 000 人逃到邻国布基纳法索。该地区存在配备武装、未整编的前战斗人员和“多佐”人员，使情况复杂化。联科行动部署了一支 105 人的快速反应部队保护平民，科特迪瓦武装部队则在该地区设立了一个临时指挥所，以恢复平静局势，加强边界管制。

22. 继续有传闻称在靠近与利比里亚的边界地区、特别是在塔布发生袭击事件并存在武装人员，原因是当地疑似存在大量前战斗人员。3 月 29 日，身份不明的袭击者对塔布地区与利比里亚边界上的尼禄村附近的一个军事哨所发动袭击，两名士兵在袭击中受伤。4 月在与马里边界沿线、特别是 Ouelli 村和 Débété 村(滕格雷拉大区)发生的小规模战斗令人关切。为应对跨界不安全事件，包括恐怖活动，科特迪瓦和马里两国政府正在协调双方的努力。

23. 科特迪瓦武装部队士兵于 2017 年 1 月 6 日和 7 日发动叛乱，类似于 2014 年 11 月 18 日军队因未付津贴、晋升和住房补贴等未解决的不满而进行的抗议活动。该事件发生在颁布新《宪法》和举行议会选举后机构延续、政府变动的紧要的政治关头。叛乱从布瓦凯开始，迅速蔓延至达洛亚、达乌克罗、费尔凯塞杜古和科霍戈，并于 1 月 7 日扩散到阿比让。在国防部长与反叛者达成协议后，抗议活动结束，没有发生任何严重事件。政府于 1 月 13 日开始向士兵支付待领的津贴。然而，1 月 17 日，桑巴克罗军事训练中心的宪兵和其他人员发起了另一次抗议行动，要求支付一整套报酬。据报在阿比让、邦杜库、布瓦凯、达洛亚、费尔凯塞杜古、加尼奥阿和马恩也发生了此类抗议活动。同一天，在亚穆苏克罗，一群心怀不满的士兵企图从共和国卫队看守的仓库夺取武器和弹药，四名士兵被打死。经过进一步谈判，政府与新的反叛者群体达成了协议，局势在 1 月 21 日以前完全平静下来。

## 区域问题

24. 在布基纳法索司法当局于 6 月 6 日撤销了对国民议会主席索罗的指控后，科特迪瓦与布基纳法索之间的双边关系得到改善。不过，布基纳法索检察官在 2015 年 12 月 15 日签发的对布基纳法索前总统布莱斯•孔波雷的国际逮捕令仍然有效，孔波雷被指卷入了 1987 年 10 月前总统托马斯•桑卡拉遇害事件。

25. 加强区域合作以打击恐怖主义是多项活动的核心内容。5 月 10 日至 13 日，马诺河联盟在科特迪瓦举行了一系列会议，以最后确定关于海上安全问题的谅解备忘录和反恐怖主义框架。5 月 27 日，西非经济和货币联盟首脑会议审议了促进区域集体安全问题。科特迪瓦和加纳于 6 月 1 日签署了一项关于边界控制和通过对话解决海上边界争端的双边协定后，区域海上安全合作得到加强。

26. 9 月 8 日，在围绕埃博拉病毒病的国际突发卫生事件结束后，科特迪瓦重新开放了与几内亚和利比里亚的边界。在绥德鲁-图莱普勒和塔布-哈珀轴线上马诺河联盟联合边界安全和建立信任部队主导下以当地社区为基础的预防冲突机制分别于 2016 年 6 月和 8 月重新启动。目前努力的重点是加强边界两侧民众、地方当局和安全部队之间的信息交流和建立信任。

## 安全机构改革

27. 国防部和其他有关机构正在努力确保执行和落实军事规划法(2016-2020 年)和武装部队组织法。这些安排计划在未来五年内实施，这要求国防部实行新的组织结构，重组人力资源，调整指挥和控制结构，并加强业务能力。此外，根据武装部队组织法，科特迪瓦共和军于 2016 年 11 月 14 日被正式更名为科特迪瓦武装部队。

28. 然而，正如士兵在 1 月举行的抗议所示，在安全部门改革的状况方面仍存在严峻挑战，包括部队的融合、纪律、训练和服役条件。此外，还需要提供适当的装备，加强警察和宪兵的行动能力。这些不足之处将通过执行国内安全规划得到一定程度的解决。

## 解除武装、复员和重返社会

29. 据国家解除武装、复员和重返社会事务局报告，共有 69 506 名前战斗人员，包括 6 105 名妇女，参加了 2012 至 2015 年实施的国家解除武装和复员方案，其中 66 216 人在联科行动的支持下获得了复员援助。截至 5 月 30 日，还有 4 769 名前战斗人员未获得复员援助，对其中 3 015 名前战斗人员未进行办理，原因是他们已经稳定就业、参加了培训活动、对该方案不感兴趣或失去联络。据政府称，剩余的 1 754 名等待复员援助的前战斗人员于 7 月获得了一揽子复员援助。4 月 1 日至 6 月 30 日，在联科行动的帮助下，政府执行了重返社会方案，支付了过渡性安全补贴，并为该方案的职业培训组成部分提供了支持，这些举措促进增加了参与复员援助举措的前战斗人员人数。约 2 000 名在利比里亚的前战斗人员尚未加入国家方案。

30. 在 2012-2015 年解除武装、复员和重返社会进程期间，共收缴了 43 510 件军事装备，包括 14 121 件武器。收缴的武器和爆炸物数量低的原因是大量武器仍隐藏在民间。全国打击小武器和轻武器委员会继续开展社区武器收缴活动，向平民提供好处，以换取武器和弹药，并让地方和传统权威参与提高目标群体的认识。

## 人权状况

31. 科特迪瓦的人权状况普遍改善。自 2010 年和 2011 年选举后危机以来，侵犯人权行为减少，从我 2011 年 3 月 30 日的报告(S/2011/211)中指出的 1 726 起案件，减少到 2016 年 4 月 1 日至 2017 年 1 月 15 日录得的 88 起案件。这些案件包括：对包括 4 名妇女在内的 31 人实施的 13 起侵犯生命权案件；对包括 2 名妇女在内的 25 人实施的侵犯身体健全的权利案件；对包括 1 名妇女在内的 188 人实施的 33 起非法和任意逮捕和拘留案件；3 起侵犯和平集会权案件；15 起侵犯财产权案件。在这些案件中，只有 1 名被控施害者被判三年徒刑，另有 2 人被逮捕，仍处于审前羁押阶段。

32. 联科行动对 3 月在布纳族群间暴力事件期间实施的践踏人权行为进行了调查，查明了包括 4 名妇女和 2 名儿童在内的至少 27 人据称被“多佐”杀害的案情，大部分受害者是富拉尼族、Koulango 族和马林克人族。至少有 117 人，主要是“多佐”，已被逮捕，调查正在进行。

33. 联科行动继续提供技术援助，以加强国家人权委员会、武装部队-国家人权委员会-联科行动联合人权机制和地方人权民间社会组织的能力和效力，重点是加强其监测和报告人权情况的技能。9 月 29 日至 11 月 29 日期间，与国家人权委员会一道为其 31 个大区办事处的工作人员开展了 7 项能力建设活动，活动由加拿大政府资助。9 月和 10 月，为联合人权机制新任命的军队协调人联合举办了 4 次能力建设讲习班，这些协调人代表科特迪瓦的四个军事区。

34. 联科行动为国家人权委员会编写投诉管理手册和 2017 至 2020 年战略计划提供了支持。11 月 11 日，国家人权委员会向总统提交了 2015 年年度报告。报告于 12 月 9 日公布。国家人权委员会在报告中指出了在 2015 年总统选举时所犯下的侵犯人权行为、触犯法律的儿童处境及儿童教育问题，并强调必须恢复政府与反对派之间的政治对话。

35. 联科行动继续通过摸查警察和宪兵院校的人权教育需要，支持将人权工作主流化。5 月 12 日和 13 日，为国家行政学院的学生举行了一次培训班，介绍基本人权规范和原则及其在公务员系统中的施行。

36. 7 月 1 日，联合国人权理事会通过了一项决议，将加强科特迪瓦人权领域能力建设和技术合作问题独立专家的任期最后延长一年(A/HRC/RES/32/30)。独立专家在谈到他 5 月对科特迪瓦的第四次访问时，强调有必要加强司法制度，防止族群紧张局势，在遵守人权标准的同时加强打击恐怖主义的努力，以及巩固解除武装、复员和重返社会进程。

### 性暴力

37. 报告的性暴力和基于性别的暴力案件数量已逐步减少，原因之一是联科行动及联合国合作伙伴与科特迪瓦军方、社区和学校开展了协调一致的提高认识工作。与我 2014 年 12 月 12 日的报告(S/2014/892)中录得的 180 起案件相比，在本报告所述期间，联科行动共录得 34 起案件，包括：25 起强奸案件；9 起其他形式的性暴力和基于性别的暴力案件，其中包括对 14 名女童和 1 名妇女实施的 2 起强迫婚姻和 2 起残割女性生殖器案件。至少有 23 名施害者被逮捕，其中 9 人被审判并判处 1 个月至 5 年不等的徒刑。在其余案件中，或是嫌疑人因证据不足被判无罪，或是嫌疑人未能出庭，或是受害者因害怕报复而撤控。然而，在调查和起诉与 2010 年和 2011 年选举后危机有关的性暴力案件方面一直进展缓慢。

38. 6 月 3 日，总统签署了一项法令，设立了一个打击冲突中的性暴力国家委员会，责成其协调政府防止和应对此类暴力的努力。7 月 11 日，联科行动和人权高

专办发布了一份关于科特迪瓦境内的强奸罪行及其起诉情况的公开报告，此后，分别就对强奸罪行进行起诉和登记对基于性别的暴力的投诉通过了两份部长通知。7 月 19 日和 20 日，为确保有效地执行武装部队关于冲突中的性暴力的行动计划，联科行动和科特迪瓦武装部队以军队领导层为对象举办了一次高级别倡导会议，促使 30 名军队指挥官和 8 名国家宪兵指挥官签署了打击冲突中性暴力的承诺。

39. 我的负责冲突中性暴力问题特别代表于2016年5月和11月访问了科特迪瓦，与该国总理及政府成员讨论了如何根据其任务支持应对在联科行动即将撤出之际面临的剩余挑战。按照 9 月 14 日至 22 日在阿比让举行的联合国讲习班，我的特别代表敦促政府执行 6 月启动的打击基于性别的暴力国家方案。

### 儿童保护

40. 在 2016 年 4 月 1 日至 2017 年 1 月 15 日期间，联科行动录得的侵犯儿童案件数目是最低的。发生了 10 起侵犯儿童的案件，包括：侵犯 3 名男童生命权的 3 起案件；国家工作人员对 3 名女童实施强奸和其他性暴力行为的 3 起案件，其中 2 起是军队人员实施的；侵犯 6 名男童的人身自由和安全权的 3 起案件；侵犯 1 名男童的公平审判权的 1 起案件。

41. 联科行动继续努力加强少年司法系统，特别是推动国家司法机构执行符合“儿童最大利益”原则的决定。在联科行动的支持下起草的国家未成年人和青年司法保护政策仍有待司法部通过。军事学院的训练课程也纳入了保护儿童的单元。

### 性别平等

42. 联科行动继续支持举办论坛，让政界和民间社会组织的妇女讨论政治问题，如新《宪法》中关于性别平等和妇女权利的规定，以及挑选候选人参加议会选举。为鼓励和促进妇女参与在已查明的热点的增强社会融合工作和建立信任努力，启动了 2015 年和 2016 年实施的 3 个速效项目，包括修复妇女的市场空间以及妇女和青年的会议场所，修建一个当地粮食生产设施。联科行动还支持在武装部队内部设立性别平等与安全部门改革协调人，并启动了 12 个速效项目，以在 9 个警察局和 3 个宪兵站设立性别平等事务室，为性暴力和基于性别的暴力行为受害者提供援助。对联科行动军警人员和文职人员开展的关于性别平等和妇女、和平与安全问题的宣传活动在继续进行。

### 经济状况

43. 科特迪瓦的经济继续大幅增长，实现了有控制的财政和对外收支平衡。因此，预计该国在 2016 年将实现 8.7%的实际国内生产总值增长率(低于 2015 年的 8.9%)。政府通过了一项预算草案，比 2015 年增加了 11.2%。预算执行情况令人满意，收入超过预算目标，支出超过预期，原因是加速执行了公共投资项目。在实施结构

性改革取得重大进展的背景下，用于减轻贫穷的开支比 2015 年平均增长了 10.5%。2016 年预算赤字预计将保持在占国内生产总值 3.5%的水平(2015 年为 3.7%)。虽然公共支出进一步增加，但国外收支账户继续改善，外债水平(占国内生产总值的 36%)保持可持续。2016 年，通货膨胀率仍然不高，不到 2.5%。尽管在这些领域取得进展，经济增长仍然需要更具包容性，应继续努力消除不平等。

44. 科特迪瓦继续支持私营部门发展，促进农业、工业、采矿和服务部门的工商业机会。政府尤其重视改善工商业环境。2012 年 11 月，政府颁布了投资法。四年后的结果是，工商业被完全免除增值税、关税削减 40%而且利润免税，而且政府继续为投资和对外贸易创造机会。

人道主义状况

45. 联合国各机构、基金和方案协助政府满足了约 3 500 人的人道主义需求，他们由于 3 月在布纳发生的族群间暴力而流离失所，截至 7 月份，其中大部分人已返回原籍地。

46. 截至 7 月 31 日，佩科山国家公园约 25 000 名非法占领者中的最后一批人已从定居点搬出，政府主导的疏散工作就此完成。尽管进行了长达一年的宣传运动，但疏散仍导致收容社区包括 18 300 名儿童和 24 000 名成人在内的流离失所者需要人道主义援助。联合评估显示，迫切需要在粮食安全、医疗、水、卫生和住所方面提供援助。通过扩大协调委员会和一个设在杜埃奎的特定地方委员会对应急措施进行了有效协调。9 月初，紧急救济协调员核准从中央应急基金拨款 210 万美元，用于为 20 000 人提供粮食、非粮食物品、住所以及在水和环境卫生、保健和保护方面的直接援助。由于受影响的人口主要是布基纳法索人，政府正在国际移民组织的支持下探索各种备选方案，以帮助愿意返回布基纳法索的人自愿回返。为讨论遣返问题，10 月成立了布基纳法索-科特迪瓦联合委员会。

47. 9 月 8 日，卫生部长宣布解除与埃博拉有关的预防措施，包括停止关闭几内亚与利比里亚的边界(见上文第 26 段)。因此，联合国难民事务高级专员办事处(难民署)得以恢复科特迪瓦难民从几内亚恩泽雷科雷地区自愿回返的进程。尽管此前边界关闭，但是自 2015 年 12 月以来通过人道主义走廊从利比里亚的回返一直在持续进行。总体而言，难民主要从利比里亚的营地和收容社区持续回返。2015 年 12 月至 2017 年 1 月 15 日期间，难民署共协助 20 376 名难民回返，其中大多数是从利比里亚返回科特迪瓦。尽管如此，仍有约 20 000 名科特迪瓦难民留在利比里亚。

48. 9 月 9 日，作为政府实施《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》的承诺的一部分，总理签署了 2017 年至 2020 年期间的减少灾害风险国家行动计划，以表明政府对持久发展目标的支持。

## 三. 联合国科特迪瓦行动的部署

### 军事部分

49. 鉴于实地安全状况总体改善，以及科特迪瓦在履行安全责任方面取得进展，根据第 2284(2016)号决议，联科行动部队继续进一步缩编。截至 8 月 31 日，联科行动已撤离 1 969 名军事人员，达到了 2 000 人的核定人数，其中包括：一个部署在西南的步兵营(650 人)；快速反应部队(650 人)；一支总部保护部队(300 人)；相关人员、辅助人员，具体是航空兵(176 人)和信号兵(66 人)；主要是在西南部的 9 个队部整合的 58 名参谋人员和 100 名军事观察员。

50. 联科行动军事部分的最后阶段撤离正在持续进行中，预定到 2017 年 2 月中旬完成。预定将塞内加尔快速反应部队及相关空运股部署到马里稳定团。正在安排从联科行动直接向联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)部署一支至多 250 名军事人员组成的先遣团。特遣队其余成员将先返回塞内加尔接受重组和培训，到 2017 年 8 月中旬将部署到马里稳定团。军事总部其余人员将最迟于 2017 年 4 月 30 日离开科特迪瓦。

### 警察部分

51. 联科行动警察部分优先重视加强国家执法机构的能力，重点是向国家警察、宪兵和打击跨国犯罪小组提供业务支持。根据第 2284(2016)号决议，联科行动遣返了三个建制警察部队和 250 名单派警察，到 2016 年 12 月份达到了 670 人的警察人员核定人数，其中包括部署到阿比让、布瓦凯和达洛亚的三支各 140 人的建制警察部队和 250 名单派警察。为了到 2017 年 4 月份完成联科行动所有警察的撤离工作，剩下的三支建制部队的返国时间已提前到 2 月中旬。截至 2016 年 12 月，队部数目已从 23 个减少到 12 个，到 2 月份将只剩下阿比让、布瓦凯和达洛亚的队部，而后两个队部将于 3 月份关闭。

### 文职部分

52. 联科行动正在按计划分阶段缩编文职人员，该计划优先满足到 2017 年 4 月 30 日为止的执行任务需要以及到 6 月 30 日完成过渡并关闭联科行动的相关需要。2016 年 6 月、9 月和 12 月，分别有 154 名、48 名和 360 名文职人员离开联科行动。将进一步逐月缩减文职人员直至 2017 年 4 月 30 日，届时将剩下 159 名文职人员，其中包括与联科行动清理结束有关的 148 名人员，以及支持我的特别代表根据第 2284(2016)号决议第 18 段执行政治协助相关任务的 11 名人员。联科行动努力协助本国工作人员寻找就业岗位，得益于此，一些工作人员已被联合国国家工作队、其他维持和平行动、国际和非政府组织以及私营部门雇用。费利克斯•乌弗埃-博瓦尼和平研究基金会也招募了 19 名前联科行动调频电台工作人员，以逐步接管联科行动的广播服务，并最迟到 2 月 28 日开始运营这一服务。

### 人员的安全和安保

53. 犯罪和交通事故仍然是工作人员的主要关切问题。2016 年 3 月 15 日至 2017 年 1 月 15 日期间共发生 5 起针对联合国人员的犯罪行为。共登记 16 起涉及联合国车辆的交通事故，但无一致命。联合国有 5 辆车在不同事件中被投掷石头。

### 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

54. 联科行动继续努力充分遵守秘书长绝不容忍性剥削和性虐待及其他不当行为的政策。我在关于防止性剥削和性虐待特别措施的报告(A/69/729)中建议的预防措施得到落实，比如改善营房的生活条件、定期检查营地以及严格执行与行为操守相关的指令。2016 年 4 月 1 日至 2017 年 1 月 15 日期间，报告提出了 7 项第 1 类和 14 项第 2 类指控，其中包括正在调查的 5 项性剥削和性虐待指控。

## 四. 联合国科特迪瓦行动的过渡

55. 联科行动与政府、联合国国家工作队、双边和多边伙伴一道，就联科行动撤出后在关键任务领域继续存在的挑战，摸查了国际社会对科特迪瓦的支持情况。已设立六个专题技术委员会，负责讨论：社会融合；人权和过渡时期正义；安全部门改革；解除武装、复员和重返社会、武器管理和解除平民武装；国防、安全和执法；通信，特别是联科行动调频电台的运作情况。其成果是制订了联科行动移交计划，所有利益攸关方于 2016 年 10 月 17 日签署了该计划。计划明确了关键的余留职能和执行伙伴，以及所需的必要资源。

56. 为支持执行移交计划，联合国国家工作队制订了金额 5 000 万美元的后联科行动时期巩固和平联合方案，其中考虑到现有的“联合国一体化”科特迪瓦方案框架以及新的 2016-2020 年期间国家发展计划。此外，联合国国家工作队拟订了方案活动建议，这些建议符合联科行动的任务规定，并由联科行动 2016/17 年度预算摊款提供资金。这些活动涉及以下领域：社会融合和民族和解；社区解除武装；跨境稳定；安全部门改革；以及人权，重点是打击性暴力和性别暴力。与此同时还探索了由建设和平基金支助过渡进程的备选办法。自 2015 年以来，建设和平基金共提供 1 200 万美元用于支持巩固和平的相关工作。

57. 此外，各项跨境倡议已被纳入科特迪瓦与利比里亚之间可持续和平与社会融合跨境合作项目的主流，该项目由建设和平基金、联科行动和联合国利比里亚特派团提供支助，将在两国边界的南部地区实施。11 月 1 日至 4 日，联科行动接待了联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)和开发署派来的预防冲突专家，以审议有哪些选择办法可用于继续支持有关国家政府以及设在与利比里亚接壤的西部边界地区的马诺河联盟联合边界安全与建立信任部门。所派的专家查明了科特迪瓦和利比里亚在边界地区仍然面临的若干挑战，包括青年失业、边界社区被边缘化、基础设施薄弱、毒品问题、武器和弹药以及非法占领土地。提出了多项应对挑战

的建议，包括建议加强马诺河联盟的能力。联科行动撤离后，西萨办将继续在其区域任务范围内监测该国的事态发展。

58. 科特迪瓦国家安全委员会将在一个由国家机构和国际伙伴组成的协商小组的支持下，继续负责安全部门改革战略的总体协调与监测。该委员会还在开展武器管理、处理余留前战斗人员案例以及把重新安置与重返社会相结合的相关活动。社会融合和族群间对话倡议已移交给政府和联合国国家工作队。联科行动继续将人权监测、报告和调查活动移交给国家人权委员会。向武装部队和宪兵提供技术支助的工作已移交给捐助伙伴，而向执法机构提供技术支助的工作将移交给联合国国家工作队和捐助方。一个联合技术委员会正在开展把联科行动调频台移交给政府的相关工作。目前已缔结了有关此事的谅解备忘录，在费利克斯•乌弗埃-博瓦尼和平研究基金会设立了播音室，并且政府已接管 24 个发射站。

## 五. 财务方面

59. 大会第 71/271 号决议拨款 1.719 亿美元，用作 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间的经费，其中包括先前根据大会第 70/272 号决议批准给联科行动 2016 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的经费 1.53 亿美元。

60. 截至 2017 年 1 月 4 日，联科行动特别账户的未缴摊款为 2 540 万美元。截至同日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 18.017 亿美元。

61. 按照季度付款时间表，部队和建制警察费用已偿还至 2016 年 10 月 31 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2016 年 9 月 30 日。

## 六. 意见

62. 科特迪瓦国家权力和公共服务部署范围进一步延伸，民主体制得到加强，安全部门改革取得进展，经济稳步发展。2015 年举行的和平、透明和可信的总统选举，2016 年 10 月的立宪全民投票以及 12 月份的议会选举都展示了科特迪瓦民主进程的成熟以及人民在体制框架内表达政治分歧的意愿。虽然过去的创伤需要时间愈合，但科特迪瓦人正在逐渐形成一种共同的国家意识和一种共有的民族自豪感，并有望凭借这股力量打破政治、种族和宗教障碍，为此我倍受鼓舞。必须在所有利益攸关方全面参与下，在联合国国家工作队通过执行移交计划（见上文第 55 段）等的协助下，继续推进有意义的民族和解进程，以预防今后再次发生暴力和冲突。政府应对这些努力给予配合，并应为此加大工作力度，更公平地分配国家财富，使所有科特迪瓦人受益。

63. 2016 年，科特迪瓦通过全民投票和平地通过了新《宪法》。新《宪法》强调科特迪瓦的族裔、文化和宗教多样性，并强调了宽容与对话的重要性，可作为实

现和解与稳定的一项工具。它为政府提供了解决过去内战根源——包括土地保有权、国籍和身份——的重要手段。与此同时，仍需采取果断行动，以应对土地和归属相关问题所引发的持续动荡，包括在实现社会融合方面采取行动。我敦促政府解决尚未处理的与前战斗人员有关的各种问题，并确保他们人人都有机会重返社会，能够为科特迪瓦社会作出建设性的贡献。此外需采取具体措施，将前战斗人员的短期安置与长期重返社会结合起来，以巩固已取得的成就。

64. 12 月 18 日，科特迪瓦举行了和平的议会选举，期间没有报告严重的安全事件，就此我对所有政治行为体、选举主管部门和科特迪瓦民众表示赞扬。反对派在抵制多年后重新参加议会选举，这标志着一个可喜变化。新上任的多党制国民议会有望推动议会合作。我敦促反对派领导人继续建设性地参与科特迪瓦总统及其政府自 2012 年以来一直邀请他们参加的对话。我感到鼓舞的是，反对派中有远见的人物已开始认真地重新思考他们在科特迪瓦新现实中的作用和地位，以试图挣脱羁绊，不再停留在过去。

65. 科特迪瓦全国的安全局势显著改善。政府正在解决安全挑战，特别是在西部地区。尽管发生了几起孤立事件，但武装袭击的减少趋势令人们有理由感到乐观。全民投票和议会选举的举行也证明，该国安全部门有能力提供稳定的安全环境。然而 2017 年 1 月，科特迪瓦士兵以及跟随其后的宪兵和其他有关人员举行抗议，这表明科特迪瓦安全部门仍然较为脆弱。尽管政府设法与抗议者达成了协议，并且没有发生任何安全事件，但这些抗议反映出科特迪瓦武装部队内部在培训和纪律方面存在制度缺陷，这仍然是安全部门面临的一项主要挑战。还需继续加强安全机构、特别是宪兵和警察的融合和运作，同时改进设备和改善服役条件。此外，安全机构的合法性和问责制对于提高民众尚待增强的信心仍至关重要。需要为安全机构的转型作出共同努力，以执行军事规划法、内部安全计划法以及武装部队组织法。最后，需确立对安全部门的有力的民主控制和监督，确保安全提供者更好地遵守善治标准。

66. 我仍然感到关切的是，人们依然认为存在片面司法和侵犯人权行为不受处罚的现象。在这方面我再次呼吁，这些侵犯行为的所有实施者，无论其政治派别，都必须被追责。持续存在包括性暴力和性别暴力在内的侵犯人权行为也令人深感关切。需要采取紧急行动，以打击这类犯罪的有罪不罚现象，并确保平民、特别是妇女和儿童得到保护。科特迪瓦要实现持久和平，发展国家机构在促进和保护人权方面的能力仍是优先要务。这将要求继续加强国家人权委员会，提高法律机构和法律服务提供者对性暴力和基于性别的暴力的认识并加强这方面的培训。联合国将继续与政府密切合作，致力于在科特迪瓦促进和保护人权。

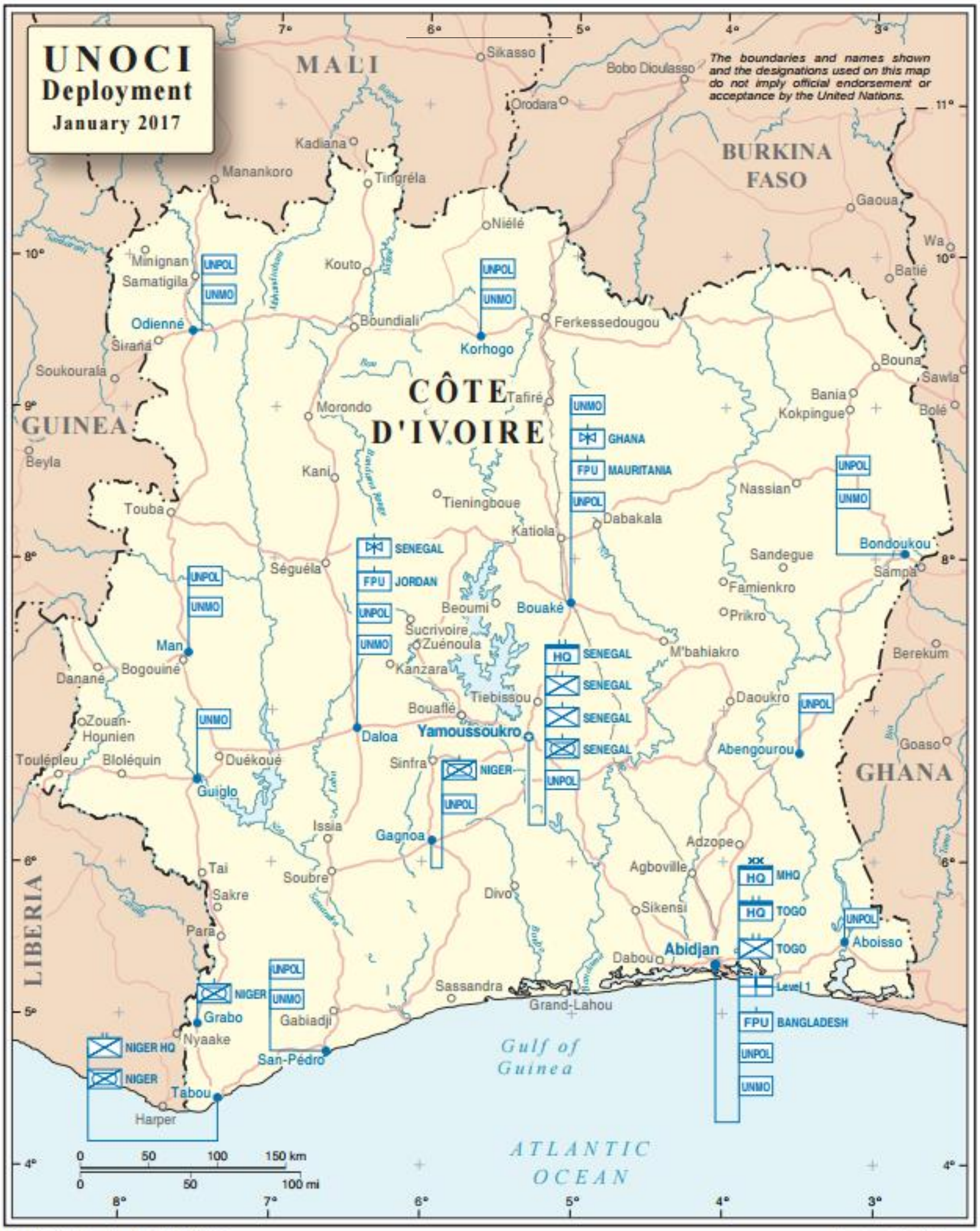
67. 2016 年 3 月发生在大巴萨姆的袭击证实，没有一个西非国家能够免于恐怖主义祸患。科特迪瓦当局其后与邻国开展了密切合作，努力加强相关措施，以解决次区域内不断增加的恐怖主义威胁及跨境不安全问题。这些努力令人鼓舞，必须

继续下去。联合国继续致力于帮助加强此类区域协作和支持制定全面战略，以应对这一威胁。

68. 联合国在科特迪瓦参与工作的维和阶段的完成，对科特迪瓦和联合国双方来说都是一个转折点。随着政府大力推进雄心勃勃的政治和经济发展议程，联科行动正在进行移交，以便在它撤离后，由联合国国家工作队接手处理剩余的挑战。2016 年 10 月 17 日，所有有关利益攸关方就此签署了一项协议。我欢迎这一过渡，它标志着自 2005 年联合国塞拉利昂特派团以来，又将有一项西非维和行动圆满完成。然而目前需要额外资源，以便政府和(或)联合国国家工作队能够执行关键任务，确保已取得的成果能长久保持下去。因此，我再次呼吁所有利益攸关方、特别是双边伙伴和捐助方提供所需资源，以促进联合国在科特迪瓦参与的转型。

69. 最后，我要感谢联科行动的所有历任和现任文职与军事人员、我的特别代表艾莎图•明达乌杜以及联科行动的所有历任领导，感谢他们使联科行动任务的圆满完成和本组织的维和工作成为可能。我还要感谢部队及警察派遣国、捐助国、区域和多边组织及非政府组织，感谢它们继续向科特迪瓦提供宝贵的支持。我要特别赞扬非洲联盟和西非国家经济共同体在科特迪瓦整个和平进程中发挥关键作用，从而促成了联科行动的成就。科特迪瓦政府和人民也值得赞扬，他们具有了不起的韧性，而且很好地利用了国际伙伴提供的机会来恢复本国和平与稳定。

# 附件




Map No. 4220 Rev. 57 UNITED NATIONS
January 2017 (Colour)

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)